

# 新文化

NO.009



## 520施政周年特輯

經濟發展、社福環境、社會公義、區域和平

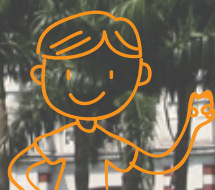
### 活動報導—

關於助選那件事

422機蛋大遊行

### 特別企劃—

你不知道的政治人物



# 目錄 Contents



520

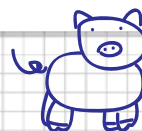
## 施政周年特輯

導言/大雄有約	P4-P5
經濟發展	P6-P10
社福環境	P11-P13
社會公義	P14-P17
區域和平	P18-P22



## 好朋友的近況

P23-P25



## 活動報導

關於助選那件事	P26-P27
422機蛋大遊行	P28-P30

## 特別企劃—你不知道的政治人物

P31-P33



# 真誠不變的心意 經營台日友好關係

新文化基金會創辦人/謝長廷

**最**近我在3月22日回到了台灣，就蘇澳籍「東半球28號」漁船遭日本公務船的追趕事件到立法院備詢。我每一次返台向人民報告，就是有話直說，如果在國會都只講外交辭令，其實也浪費時間金錢。

台日關係除了在情感之外，也需要有理性的一面，當雙方有爭議時，必須理性討論，才不會淪為口水。漁業爭議從過去以來一直都有在協調，漁業協定也是歷經17年談判才簽署。至於在漁業談判的層次之外，政府同時也需要加強對漁民的宣導，讓漁民清楚協議海域的作業區域，避免擦槍走火。有人說我只會在日本吃壽司，都不抗議。但是沒有人指出一件應該抗議而沒有抗議的事實，只要有損害台灣的利益，駐日代表處該抗議的一定會去抗議，各位毋須懷疑。

在我要回日本的前夕，台灣媒體報導標題寫道「謝長廷說可去協議海域捕魚但要先向日方報備」。哇！這樣會害死人啦，我們漁民如何向日本報備？當然是向我們政府報備核准。我在這次的備詢中多次強調，在協議海域進行捕魚是沒有問題的，但因為有漁船總量管制的問題，所以漁船需要向我國政府報備，而不是向日本政府啦！還好有即時更正，也提醒大家很多事情都要再三求證，尤其是涉及到國際事務，不是那麼容易說我們硬起來就能解決問題的。

結束在立法院的備詢之後，最近還有幾件輕鬆的消息。蘇澳岳明國小的師生在海邊從事淨灘活動時，撿到一個沾滿青苔貝殼的防水相機，從裡面照片推測是日本人在石垣島潛水時掉落漂來的。在大家幫忙下順利的找到了失主椿原世梨奈小姐，而椿原小姐也於4月27日來台領回相機，這是一場溫馨的交流，也是一次難能可貴的國民外交。另外，我在4月初的時候，應周東寬醫師之邀，把我的健康法「流體太極」放入合著的『長寿社会を生き抜く智恵 健康の真髓』書中，也在周東醫師的講演會場實地示範，發現大家對新的健康法接受度非常高。「流體太極」是我在台灣的時候就開發出來的，並



且有申請註冊。今年的新文化研習營邀請我回去演講，到時候也會回台灣跟大家分享練習「流體太極」的心得，並多跟年輕朋友們互動。

其實我常常說，政治就是要做感動人的事，以有限的資源，化不可能為可能；時常保有一顆柔軟的心及敏銳的感受力，來面對政務推動跟感受人民辛苦。不管在甚麼樣的位置，我依然秉持這樣的信念，現在我身為台灣的駐日代表，我希望以不同的形式走訪、拜會日本各地方人士，廣結善緣，迄今台日間各縣市締結姊妹友好交流協定達100個。我深深相信只要心存善念，就會有善的循環，台日關係會更加緊密與美好。我在日本能做的，就是讓台日友好關係能比較制度化、穩定化，留給下一代好的根基，期待這樣的經驗能讓台灣能往更進步、理性的層次提升。也希望大家能以不同的方式一同維繫台日友好關係，重要的時刻我們都不會缺席，謝謝大家！

施政周年  
特輯





**小**英政府執政已屆兩年，期間推動許多改革，諸如前瞻基礎建設、新南向政策、稅改、年金改革等，這些政策都是為了能讓台灣永續發展、確保人民安居樂業所做的努力。雖然改革還處於現在進行式的階段，但的確已逐漸展現成果。尤其政府積極推動產業轉型、建立友善投資環境鼓勵招商、配合加薪政策，除了振興企業競爭力以外，也提升人民的實質收入、促進消費並增加稅收。整體來看，台灣走在一個正確的軌道上，但政府除了解決眼前看到的問題外，還必須正視一個重點：該如何讓人民對政府施政有感。

其實綜觀民進黨執政的縣市首長滿意度，基本上都維持得不錯，表示地方政府有接地氣；而賴清德院長能夠在擔任行政院長一職近半年後仍維持五成以上滿意度，也誠屬難能可貴，不過蔡總統的滿意度一直沒辦法有效拉升，我認為可以從以下兩個方向著手。首先，改善人民的生活品質必須有感，加薪3%只是因應短期內通貨膨脹的調整，政府應該要有企業租稅減免來配套勞工加薪的優惠條件，才能大幅拉抬人民的薪資幅度；一旦人們明顯感受到薪資調幅前後對可支配所得的正面影響，才會對政府施政有感。第二，執政者應該從人民需求，作為出發點來思考，再明確地指出國家未來前進的方向。如

現在首要便是建立友善企業發展環境以提振經濟、引進外資、改善低薪就業市場進而讓人民過更好的生活，方有基礎來因應少子化、全球化的問題。所以政府不能圖利特定廠商，但是需要創造讓企業賺錢的環境，讓百業齊發，帶動薪資成長亦增加稅收，市場欣欣向榮，百姓的生活自然也會變好。

除了對內方針，政府更須有對外的經營策略。台灣身為一個島嶼小國，政府應該在大國之間展現靈活度，尤其面對最近中美租稅交易競合關係，台灣持續與美日交好之餘，也應檢視從美日獲得什麼、又從中國失去了什麼；台灣還必須思考並具備足夠的籌碼，以便在國際上扮演一個不可或缺的角色。當中國政局更穩定、更強大之際，台灣該如何自處？我們該如何調整步伐面對中國這個世界必爭的市場？這些問題對台灣是否能繼續在國際間生存至關重要，政府都應該縝密思考應對之道。

最後，我希望全民能夠不吝肯定、持續支持小英政府所做的改革與作為。台灣是一個命運共同體，需要全體人民朝向一致的目標邁進；也唯有透過政府、企業與人民的合作無間，才能再創台灣經濟榮景，共同打造幸福台灣。



林耀文 / 新文化基金會董事長

哈佛大學甘迺迪學院公共政策管理研究員、國立中山大學社會科學院高階公共政策碩士畢業。在2002年謝長廷擔任高雄市市長時期擔任高雄市新聞處處長，是台灣政治史上最年輕的政務官，當時27歲。後2005年任行政院長辦公室主任，現為民主進步黨第17屆中央評議委員及台灣長工會辦公室主任、財團法人新文化基金會董事長等。

# 蔡政府施政兩週年回顧建議： 「五缺」現況問題與展望

**受**惠於全球景氣復甦回溫，台灣去年的經濟成長率達2.86%，為近三年來最佳，今年第一季各項短期數據也有不錯表現，包括失業率創新低、薪資水準提升等，各界也樂觀預估今年經濟將持續成長。不過，在經濟出現回溫之際，民間投資卻依舊表現不佳，透露未來經濟成長動力仍存在隱憂。2017年投資率（國內投資毛額占國民所得毛額比率）僅19.8%，為2010年以來新低，相反地，超額儲蓄率（超額儲蓄占國民所得毛額比率）卻持續攀升，2017年達13.9%，創下30年來高點，並且遠高於美國、日本、韓國等國家，顯示如何提振投資，已成為政府當前重要施政課題。

行政院為了解決影響產業發展所面臨的關鍵問題，包括缺地、缺水、缺電、缺才、缺工等「五缺」問題，自2017年9月27日起定期召開「加速投資台灣專案會議」，並且由行政院長親自主持督導。而各項政策也產生一定成效(參見行政院網站，「排除企業投資五缺障礙」，20171121)，包括：

- (1)預計在2022年時，可提供1,442公頃用地，解決1,266公頃的新增產業用地需求；
- (2)至2031年全台各科學園區、工業園區用水均可穩定供應；
- (3)自2019年起至2025年，備用容量率維持在15%以上、備轉容量率10%，確保穩定供電，同時改善區域空污品質；
- (4)從留才、攬才、育才3大面向，解決人才不足的問題；
- (5)從「媒合就業，開發勞動力」、「改善低薪，創造友善職場」、「產學雙贏，縮短學用落差」3大面向，解決缺工問題。

政府協助產業解決發展所面臨的資源限制，其用心固然值得肯定，不過我們也期待政府在增加各種要素資源供給量來滿足產業需求的同時，也要好好思考如何發揮政策引導作用，促使企業更著重技術創新和提升生產效率，讓相關資源和能源的使用效率能夠提升，畢竟公共資源並非無限，也不是沒有成本，政府在代表全民進行資源重分配的時候，必須格外注意成本效益原則，特別是企



■ 行政院長賴清德(左)與行政院發言人徐國勇

業對整體經濟發展、就業、社會責任的貢獻度。聯合國已制訂「永續發展目標」(Sustainable Development Goals, SDGs)，主張國家整體發展應兼顧經濟成長、社會公平與環境永續，政府也宣示將全力推動達成這項目標。同時，新政府在上任時也提出，台灣經濟未來要走的方向是講求創新、就業、分配的新經濟模式願景，並宣示各項政策施政都應朝向這個目標來努力推進。那麼，政府協助產業解決五缺的政策，如何符合上述基本價值和願景目標呢？以下限於篇幅，僅舉兩個可能的政策做法，供政府及各界思考。

例如，政府在提供產業用地、幫助產業解決缺地問題時，應考量以「能創造優質就業機會的廠商」為優先對象，在辦理土地招標時對投標對象資格的認定，可以將該廠商過去的就業聘僱效果、勞動權益保障，以及未來取得土地進行投資後可具體承諾創造多少優質就業機會（例如薪資高於整體平均水準者），納入優先評估項目。目前各級政府在產業用地招標文件上的做法並不相同，有的已將就業貢獻納入資格認定要求，但有的招標作業則未有相關項目，未來中央政府或可考量將該原則統一納入整體產業適用的招標作業規定中，以在釋出有限土地資源的同時，也能



引導企業走向著重就業、分配的新經濟模式。又例如，在解決缺電問題時，新設火力電廠之基載電源，以及開發新的替代能源固然都是重要方向，但是促進用電效率提升也是重要對策之一。政府可以思考透過「電價差別取價」的方式，引導廠商提升生產效率、走向管理模式或技術創新升級。具體做法可能有標竿學習（躍進式）、自我進步（漸進式）兩種途徑：（1）躍進式的「標竿學習」方式，是以先進國家相同產業的能源使用效率為標竿，接近或高於此一標準的廠商可獲得電價優惠獎勵；反之，效率低於國際同業的廠商，則提高其電價。（2）漸進式的「自我進步」方式，則是以逐年提升廠商自身的能源使用效率為目標，結合第三方客觀稽核其成效，有進步者可在未來電價得到優惠，反之則提高其電價，予以警惕。

產業五缺政策，來源：經新聞。



盧俊偉/  
台灣經濟研究院研究二所兼國家經濟發展戰略中心副研究員

## 穩定供水

開源	節流	調度	備援
<b>增加供水能力</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 北部 中庄調整池</li> <li>● 中部 湖山水庫、彰濱工業區供水</li> <li>● 南部 管文水庫、台南高雄水源聯合運用、高屏水井新鑿、鹽海工業區再生水</li> </ul>	<b>提高用水效率</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 加速減漏</li> <li>● 加強灌溉管理及用水查核</li> <li>● 提升農業用水效率</li> <li>● 鼓勵工業用水循環</li> </ul>	<b>增加調度支援</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 建置區域支援</li> <li>● 增加調度彈性</li> <li>● 增加工業區複線</li> <li>● 強化輸水幹管</li> </ul>	<b>降低缺水風險</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 加強供水韌性及有效備援</li> <li>● 降低枯水期缺水風險</li> <li>● 備援水源： 大樹伏流水、新屋山礫隧道、高屏溪伏流水</li> </ul>

109年每日可增加69.1萬噸供水、節水24萬噸、調度能力達121萬噸、備援能力達425萬噸  
120年目標則是全國平均降率從目前的16%減為10%、全國農業節水每年8億噸、工廠用水回收率達80%、再生水可每年節水1億噸

## 充實人才

留才	攬才	育才
<ul style="list-style-type: none"> <li>● 調降5%綜所稅</li> <li>● 員工獎勵股票及技術入股轉讓時才課稅</li> <li>● 新創透視個體課稅</li> <li>● 天使投資人減稅</li> <li>● 擴大員工獎勵對象</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 外國專業人才延攬專法</li> <li>● Contact Taiwan聯合平台</li> <li>● 吸引海外外國人專才回流</li> <li>● 鬆綁僑外生留台尋職</li> <li>● 鬆綁外國聘僱限制</li> <li>● 增設中小學雙語實驗班</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 精進契合式人才培育</li> <li>● 企業協力教學</li> <li>● 產業人才鑑定</li> <li>● 擴大培育數位智慧科技人才</li> </ul>

優化稅制鼓勵人才(所得稅法、產業創新條例、公司法、外國專業人才延攬及僱用法、入出國及移民法)  
110年培養數位科技高階科研人才1,000人、實務應用人才每年5,000人

## 確保供電

多元創能 增加供給	積極節能 全民參與	靈活調度 智慧儲能
<ul style="list-style-type: none"> <li>● 強化平時維運</li> <li>● 新建發電機組</li> <li>● 擴大再生能源推廣</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 加速機關學校螢光燈和老舊冷氣汰換</li> <li>● 產業大戶年均節電1%</li> <li>● 地方共推改住商省電效率</li> <li>● 全民參與節電</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 加強管理擴大抑低量</li> <li>● 彈性運用火力環保調度</li> <li>● 佈建智慧電表結合儲能</li> </ul>

107年預計可降低需求38.69萬瓩、調度141萬瓩；114年可增加供給989萬瓩

## 提供用地

公有土地優惠釋出	民間閒置土地輔導釋出	產業用地開發更新
<ul style="list-style-type: none"> <li>● 單一窗口媒合</li> <li>● 設廠前2年免租金</li> <li>● 改善園區公設</li> <li>● 投資優惠貸款</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 產創修法納入閒置土地罰款及強制拍賣</li> <li>● 重價媒合中介服務</li> <li>● 金融控管</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 在地型園區設置</li> <li>● 輔導開發新園區</li> <li>● 都市型工業區立體化更新獎勵</li> </ul>

111年可提供1,442公頃用地，解決1,266公頃新增需求

## 勞動升級

媒合就業	改善低薪	縮短學用落差
<ul style="list-style-type: none"> <li>● 跨部會人力需求平台</li> <li>● 補助跨域就業</li> <li>● 青年就業Plus</li> <li>● 訂定中高齡就業法</li> <li>● 育兒婦女就業</li> <li>● 開放大學鬆綁進修學制</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 研發補助</li> <li>● 獎勵企業加薪及企業社會責任</li> <li>● 協助轉型升級服務</li> <li>● 3K工作環境改善</li> <li>● 揭露勞動市場薪資</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 推動產學合作</li> <li>● 產業專班招生名額外加</li> <li>● 契合式人才培育</li> <li>● 多元職訓</li> <li>● 職能基準認證</li> <li>● 五專展翅計畫</li> <li>● 科系招生調整</li> <li>● 修訂學位授予法鼓勵跨領域學習</li> </ul>

產業班招生名額每年外加500名、建教合作就業率達50%、契合式培育專班就業率達70%、職能專業課程每年增加400門

# Whole Earth Catalog

access to tools

## 2030的新經濟、新文化

■ 《全球型錄》(Whole Earth Catalog)

聯合國在2015年提出的「2030永續發展議程」(2030 Agenda for Sustainable Development)，制定了17個發展目標，其中幾項如「平價且乾淨的能源」、「優質的工作與經濟成長」、「產業、創新與基礎建設」、「減少不平等」、「永續城市與社群發展」、「責任制的消費與生產」等，正是台灣與全世界共同面臨的挑戰。然而，這些待解決的問題不在當下，而是未來。

場景拉回1970年代，布蘭德(Brand)創辦的《全球型錄》(Whole Earth Catalog)，定位在「對各種工具的取得」(access to tools)，目的不在於引導消費，而是介紹大量實用工具、知識與新觀念，像是一部精簡的生活小百科，帶領讀者解決未來可能會發生的問題。在那個沒有網路的年代，布蘭德與一群人，在共同編輯的過程，集結了舊金山的波希米亞風與矽谷科技的兩地人才，發揮跨界交流與文化融合，影響後續《連線》雜誌(Wired)的創立、網路論壇、數位新經濟等發展。《全球型錄》被蘋果的賈伯斯稱作「Google之前的Google」，其中一期的封底，寫著“Stay hungry. Stay foolish.”被賈伯斯引用，後來成為耳熟能詳的箴言。

布蘭德的《全球型錄》只發行了六期，他所撰寫的序言提到，「遙不可及的權力系統，如政府、大型企業、教育體系，造成的問題將原有的益處抵

銷。相對應的是一種屬於個人的力量正在崛起，一種個體實現自我教育、獲得啟發、塑造屬於自己的環境，並分享自身的冒險經歷。」回溯這段話，已經是50年前的序言，當許多學術研究、政府計劃還在忙於盤點資源、整理過去時，早在沒有網路的時代，已經意料到現在的新經濟、新文化，其思考與觀點著重在人類的本質與精神層面。A.I.人工智能、機器人可以透過大數據、演繹法進行自主學習，即將取代許多職場與生活上的工作與角色，過去在組織、產業、政府所關注的「轉型」，也改變為「數位轉型」，A.I.與網路所帶來的數位生活變成空氣一般，已非特定功能所需，而是人們的日常。台灣未來在2030時，能與國際接軌的新經濟、新文化是什麼？可能還沒有明確的答案，但從布蘭德創立《全球型錄》的啟發，每個人需要改變「學習的態度」，這並非侷限某個年齡層或是學校體制內的教育，未來的學習，不分年齡、沒有學校，更不以傳統的學科做為定義。一切更為目標導向，用來解決問題、改善世界，自然形成跨領域、跨世代、跨平台、跨國界、跨文化的學習。

於是，台灣不需要再追求科技的流行，聽從其他國家的論述，可以有自己的主張。開始省思人類未來的價值，我們不再是製造、代工的專家，而是兼具想像力與創造力的發明家。



李欣龍/

TEDx大使、The School of Life Taipei 執行長



# 台灣社會企業發展

## 打造幸福社會

聯合國於2015年宣布17項永續發展目標和169項子計畫，希望各國2016~2030年根據相關主計畫與子計畫推動。台灣雖非聯合國的成員，但永續發展目標也是國家發展的一大方向，促進國家自我提升、打造幸福家園。在世界趨勢下各國紛紛立法規範社會企業相關法案，以利社會永續發展。以英國為例，2005年頒布社區利益公司法，規範社會企業的定位與經營方式，督促社會企業能確實將營業獲利回饋至公眾利益或環境保育；而南韓作為亞洲國家在社會企業領域的先驅，在金融海嘯的背景下，率先在2006年制定「社會企業促進法」。

目前政府全力推動社會創新計畫，於2017年10月成立「社會創新實驗中心」支持青年創業與社會企業發展，展現了政府積極與OECD國家（經濟合作暨發展組織）接軌的態度，且持續展現台灣在永續議題上以「新經濟模式」發展的決心，不再是以營利為目的傳統企業為中心，希望能在就業問題上帶來更公平、更加正義的分配的核心價值。由於台灣目前並沒有特別規範社會企業發展型態，因此也產生一些問題：

1. 社會企業的概念鮮為人知且認知錯誤：國內民眾對「社會企業」的認識相當有限，平均每五位成年民眾只有一人聽過「社會企業」。近二成一能夠正確指出喜憨兒社福基金會、陽光基金會或是主婦聯盟等機構為國內社企代表。以全體受訪者換算，台灣約只有百分之四民眾具備正確社會企業認知。
2. 社會企業區域發展不均：社會企業成立的宗旨以社會關懷或解決社會問題為首要之目的，社會企業的發展理應都市與偏鄉並重，但目前狀況卻截然相反，登記地點大多集中在台北市與新北市。
3. 社會企業產業型態集中：根據「台灣公益團體自律聯盟」有關社會企業的登錄資料，目前 101 家社會企業中，有 28 間是食農創新、17 間是社區發



展、文化保存，反映台灣目前的社會問題較集中於食安、社區與文化發展，但大多數的社會企業依循已存在的商業模式，較缺乏創新的商業模式設計。

政府或許可參考英國「公共服務（社會價值）法」，鼓勵一般企業轉型成為社會企業，並規範公司型社會企業的發展，鼓勵社會企業進行相關的變更登記，打擊以社會企業進行相關的不實宣傳與行銷，以避免民眾的混淆。有鑑於目前台灣企業發展過度集中於部分地區與產業，政府應成立相關跨域人才、跨地區之培育計畫，如推廣各縣市大專院校成立的社會企業學程、推動與國外社會企業建立長期交流機制與訓練、獎勵產業或學校培養學生從事跨域合作的社會創新提案等，在各縣市成立社會企業育成中心，加速社會企業跨域人才的養成。

隨著台灣科技的進步帶來的社會發展，現在台灣青年所面對的環境不再像以往封閉而傳統，而是瞬息萬變且更具有挑戰性的，年輕的一代也不再像上一輩那麼注重物質生活，而是追求更高的層次——「公益」。從太陽花學運開始青年所期待公平正義究竟有沒有被落實？沒有人是局外人，我們青年乃至於整個社會國家都是命運共同體。社會創新計畫還有一段長遠的路要走，但是人民可以期待的是更美好的社會，正如同賴清德院長所說增加GDP固然重要，但能成為會賺錢又能解決社會問題，打造幸福社會才是更重要的。



許庭瑛/

東海大學政治系國際關係組畢業、新文化教室學員

# 台灣加入CPTPP是機會

## 也是挑戰！

**隨**著美國總統川普簽署法令退出TPP之後，胎死腹中的TPP在日本等國努力之下得以重新組織成CPTPP。據報導顯示，CPTPP之中的十一個會員國去年占台灣貿易總額約25%，進口占29%、出口占21%；其中如日本、新加坡、馬來西亞、越南等國，均是台灣前十大貿易夥伴。

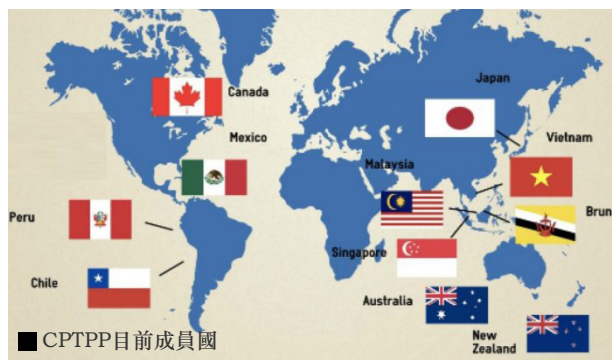
CPTPP覆蓋12.4兆美元的GDP，約占全球的13.5%，雖規模比美國參與時的38.2遜色不少，仍是具有5億人口規模的消費市場，對於我國而言仍有相當重要性。尤其對東協國家有22%的出口量，僅次於中國的26%，因此爭取加入CPTPP對積極推動新南向政策的蔡英文總統而言自然是不容錯過的好機會。

關於「核輻射食品」是否開放以利於日本幫助台灣加入CPTPP，首先必須考量全面開放勢必引起的挑戰。其一、相關農產品與相關產業必然會有所反彈；其二、反對黨將以此大做文章博取版面。就核食問題而言，筆者贊同台灣日本關係協會副秘書長范振國之觀點，應按照WTO相關規定，並且要有科學數據化之標準參考值，不應把相關議題泛政治化；最為關鍵之處在於朝野是否有相當之共識，至於是否淪為反對黨博版面之用途，則有待觀察。

雖說CPTPP之前身TPP乃是為應對中國RCEP而起，但美國也講明歡迎中國加入，故倘若中國率先加入對於台灣絕對是一大衝擊。中國近年來推動「一帶一路」，並且與東協各國關係維持相當良好；因此，對於CPTPP多國都是與中國有RCEP之關係，面對兩岸問題上基本上會遵守「一中原則」。換言之，以現在兩岸關係而言，若再不有效與對岸取得共識連結，我國勢必將更被邊緣化，經濟又會更加依賴中國市場。對於此次CPTPP而言，台灣處境仍是離不開中國干擾因素，加入CPTPP中國因素仍不可小覷。

RCEP預計2018年將要結束談判，但就目前為止，仍因部分東協國家市場程度相對較低，未來在關稅減讓可能需要較長時間的過度期，印度也同樣因為保護市場本土之考量未有大動作開放。除此之外，日本對於參不參加RCEP，態度尚不明朗，目前也沒有表態是否希望中國提出加入CPTPP；所以台灣政府宜把握此時機，展現誠意爭取成為CPTPP的一員，方能避免在跨太平洋國家間經濟區域的整合過程缺席。

當然加入任何一個跨國的經濟協定或組織都會對國內產業產生影響，經濟部長沈榮津就曾表示台灣加入CPTPP「有機會也有衝擊」，但市場開放以後相對有機會；內需型產業如家電、重電產業可能最先受衝擊，不過經濟部也會採爭取延後開放期程的配套措施，降低帶來的負面效益。對於中國日漸強大的經濟實力，台灣處境令人堪憂；而亞洲第一個涵蓋11國與五億多人口的自由貿易協定的誕生，正是一個絕佳的機會，但台灣也必須做好準備。台灣必須跳脫中國設下的經濟陷阱，與更多的國家如美日、東南亞各國建立緊密之貿易與夥伴關係。要加入CPTPP不是夢想，但面對「一中原則」與產業衝擊等相關問題，政府應該提出有效的配套辦法，並應積極與他國交涉，從官方與民間雙管齊下建立互信共生關係。如此才能得到友邦的支持，人民也才會對政府有信心，支持政府的相關政策。



郭致廷/  
國立臺灣師範大學東亞所、新文化學生工作隊

# 政府出招， 空氣品質行不行？



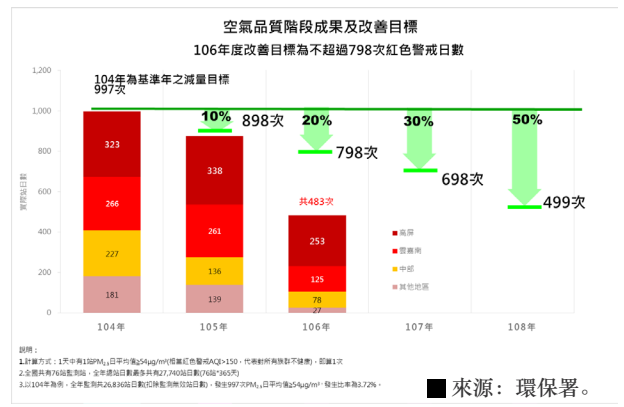
**空**氣汙染與人民健康息息相關，PM2.5更是致癌的潛在因子，每當漫天蓋地的霾害席捲，都會提高致癌機率；除了影響我們的生活品質、身體健康外，也影響市容、觀光條件等，無形中增加巨量的社會成本，降低國家競爭力。是故環保意識高漲，政府拚經濟的同時，也必須兼顧環境保護與產業發展，從中取得平衡點。

近年來政府持續推廣空汙減量，前陣子甚至降載火力電廠發電以換取些許乾淨空氣的空間，為的就是改善環境；環保署長李應元還許下重諾，保證上任兩年PM2.5紅色警戒站日數減量20%，意即今年的5月20日必須達標，不然就得辭職下台。而新政府上台至今已屆兩年，到底空汙改善了多少？人民有沒有感？本文將一一檢視。

首先政府為了減量空汙，除了在2017年度投入365.2億元外，也積極推動14項防制措施，包括改善汙染源如火力電廠降低排放、減少工業鍋爐排放，以及淘汰二行程機車、改善柴油貨車排放。另外，包含農業廢棄物燃燒管制、餐飲油煙管制、營建堆置揚塵管制，和增加紙錢集中焚燒數量等方式，都有效地改善了空氣品質。從統計數字來看，2015年總計紅色警戒站日數是997

次，到2017年紅色警戒站日數幾乎減半至473次，顯見政府處理空汙議題已有所成。再者，政府大力推動空汙法修法，不僅大幅提高罰鍰，還設立「好鄰居條款」、「吹哨者條款」以及「展延條款」等，有效遏止違法之餘，亦促成鄰近城市之間的政策聯盟，共同合作降低空氣汙染。

雖然近期深澳燃煤電廠設置與否吵得沸沸揚揚，但一來超超臨界燃煤發電技術已趨成熟，再者政府也持續評估設置後的環境影響及保育，非核家園與環保並非不能並存。我們應肯定有作為的政府，並持續監督之，如此台灣必能擺脫空汙的威脅，再創乾淨的幸福家園。



蔡賀凱/  
新文化基金會政策研究員

# 長照政策建議——以北市長照困境與促進健康政策之推動為例

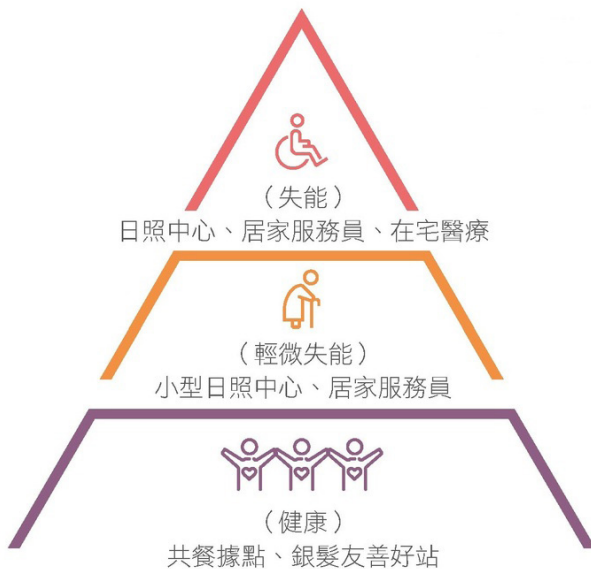
**根**據世界衛生組織(WHO)之定義，65歲以上老年人口比例達到7%稱為「高齡化社會」，達到14%是「高齡社會」，達到20%則是「超高齡社會」。台北市在103年時就到達「高齡社會」，截至今年3月底統計台北市約270萬人口中約有44萬65歲以上的老人，老年人口比例來到16.58%，是六都之中老年人口最多的城市，預計2021年就會達到20%，進入「超高齡社會」階段。我想以台北市的長照困境與促進健康政策之推動，來給當今政府一些建議。

面對台北市「銀髮族」的快速攀升，台北市面臨到「長期失智」與「長期照顧」兩項重大難題，但相關的應對政策與執行，卻未與其成正比，我認為有二個困境：其一是「人力不足」，其二是相關經費撥款比例不足。相關資料顯示，老年人

口成長與照護員的比例，是完全無法對等的；最主要問題是照護員對於自身之人身規劃、薪資期待、適任與否等產生一定的疑慮等，相關單位不論是在經費補助、訓練照護員之誘因等都有待提升，台北市政府與相關單位仍有進步之空間。

現在政府推動「長期照顧十年計畫2.0」政策，其中強調「居家服務」與「日間照顧」，提供失智、失能與行動不便之長者居家關懷、社區照護。但根據資料顯示，我國老年人口逐漸增加，相對的照護員人數不增反減，面對此種困境，我們該如何解決？我認為，與其「居家照顧」倒不如學習「活躍老化」(Active Ageing)。「活躍老化」根據世界衛生組織之定義，是指「為提升年老後之生活品質，盡最大可能以增進健康、參與和安全的過程」。因此「延緩老化、減少失能」應是相關部門單位未來很大要加強的重點；除此之外，推動社區之參與強化老人照顧與陪伴等，可強化活躍老化之目標。「活躍老化」可用下列之方式進行效益評估：第一、老年人口出外情形：如搭乘捷運、公車、貓纜等乘車次數；第二、老年人是否有參加運動中心之活動：如同游泳池、健身房、桌球室之使用等；第三、老年人口參加共餐之情形；第四、注射相關疫苗防止疾病：如注射流感疫苗與肺炎鏈球菌疫苗等。

我認為未來高齡化的速度將越來越快，失智與失能的人將隨高齡化老人口成長比例而增加，長照機構將無法滿足失智與失能者增加之需求而增設，這對家庭及社會照顧壓力將造成嚴重問題與挑戰。但若從源頭減量，例如將長者照顧回歸社區、推動社區多元健康促進模式，並且建立具有情感連結的社區意識，用群體來照顧個人等，或許是可評估之方式；就現階段而言，如何推動「延緩老化、減少失能」來檢驗台北市的健康促進政策之執行乃是首要課題，也提供給當今政府做個參考。



台北市銀髮政策一覽表



張茂楠/  
台北市議員(松山、信義)、台北市銀髮族協會理事長

# 孝 vs. 不孝，

## 誰來關心照顧者？

**我**國自1993年起，已達聯合國世界衛生組織所定義的高齡化社會標準，65歲以上老年人口比率達7.1%(149萬801人)。至今，老年人口比率持續攀升，幼年人口(0-14歲)比率持續下降，截至2015年底，我國65歲以上人口比率為12.5%(293萬8,579人)，「老化指數」自1991年24.79%升高至2015年92.18%。

隨著老年人口快速成長，慢性病與功能障礙的盛行率將急遽上升，相對的失能人口也大幅增加，使家庭在照顧與負擔上壓力提升，這意味著長照需求亦隨之遽增。為滿足未來龐大的長照需求並減輕沉重的家庭照顧責任，行政院於2016年9月29日通過「長期照顧十年計畫2.0」（簡稱長照2.0），並於2017年1月1日開始實施。

在長期2.0中包含了對提升照顧者的生活品質，但長照悲劇未曾間斷。2016年，過年前夕，台南某孝媳以外力將公公室息後跳樓；同年，桃園發生妻子砍死久病丈夫事件，因患有失智症的丈夫不忍妻子和兒孫照顧自己而身心俱疲，求妻殺死自己；隔年，震驚社會的哥哥失控斬首精障妹一案，再次喚起社會大眾對於長照議題的關注。多起人倫悲劇，相同的是照顧者長期照護的沉重壓力與負荷。根據2016年中華民國家庭照顧者關懷協會統計，台灣因為照顧親人自殺或殺人的案件就多達近20件，比起往年暴增二倍以上。筆者認為主因有二：

### 1. 長照資源供給遠小於需求

雖然政府開辦長照，擴大多個服務項目與據點，也與多家民間團體辦理經營，但品質、收費標準不一。這對於有迫切長照需求的民眾而言，一者選擇苦撐或等待政府補助的長照資源；另一者咬牙選擇民營收費偏高的長照服務，卻也衍伸被照顧者未必能獲得良好對待與照顧的問題。此肇因於無法落實長照機構品質的審查評鑑，了解長期

照護的環境與方式是否合格。然而在機構工作過的筆者也體認到，審查評鑑與實務上的照護操作要完全一致是很困難的，在照護人力本就不足的現在，另外要求人員準備評鑑工作是增加長照人員的疲憊度，連帶可能降低他們的照護品質。

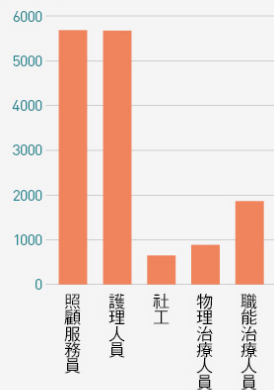
### 2. 負擔不起的持續龐大支出

根據衛服部資料顯示，國人一生中的長期照護需求時段約為7.3年，平均每月花費約5~6萬。然而在低薪時代的浪潮下，對普遍的小家庭而言是一筆不小的負擔。比起將親人送至專門的長照機構，許多有長照需求的家庭往往會選擇犧牲家中經濟能力相對弱勢者讓其照顧親人，其中照顧者多半是女性，由於長時間的犧牲付出與經濟壓力下，悲劇往往就此發生。

社會高齡化衝擊下的台灣，長照政策的推行勢在必行。但如何將目標與實務銜接，需要政府規劃出更完善的計畫與配套措施，以期能更加落實長期2.0之目標與初衷，減少憾事發生，讓人民能安心生活、健康陪伴長者。

### 人才不足，是長照發展最大困境

長照人力缺口(人)



註：照服員統計截至2017年9月；其他專業人員則依2015年長照醫事人力調查數據。

■目前我國長照人員需求調查。資料來源：天下雜誌



林立婕/

東華大學諮商與臨床心理學系畢業、新文化學生工作隊

# 司改成功與否在於

## 「自我反省」的態度

**司**改國事會議討論的面向涉及許多範圍，依司法院網站所載，總計有10個面向，其中包括「國民參與審判」、「法官的多元進用、監督與淘汰」、「司法的公開與透明」，以及「建立專業、效率及便民的法院」等重要議題，這些問題的核心皆在於如何增加人民對於司法的信賴，因此，上述司改的政策是否得以達到此一目標？所應探討的核心問題在於「為何人民無法信賴司法」，了解此一問題後，方能對症下藥，筆者認為關鍵在於人民認為司法裁判的品質，仍有待加強，因此，如何提升裁判之品質，乃是判斷司改成功與否的關鍵指標，而面對此一問題，其考慮的重點，應在於如何強化法官認定事實符合一般人民經驗法則之能力，以及如何客觀公正的適用法律而無令人意外的偏頗或偏見為核心，在此前提下，所有與司法相關之人員及社會大眾，實應先省思針對此一問題，如何自我反思而提出改進之道：

### 一、法學教育

現今法學教育是否得以培養獨立思考的學生？是否仍以教授之見解為考試之標準答案？教授間不同之學術背景是否影響心中理想司改制度之選擇？專任教授是否得以傳授實務運作所需要之技巧與能力？考試制度是否得以選出適合的司法人員？凡此種種，有無改進之道。

### 二、法院運作

當法院開始增加法官助理之設置後，固然減輕法官的工作量，但是否也造成部分法官要求助理擬判決書之現象？裁判品質是否因而下降？法院對於司法事務官及書記官是否缺乏良好的培訓制度及經驗傳承之管道？第一審之審理是否應由資深法官帶領資淺法官共同審理，並落實合議制，

以減少誤判的可能性及增加經驗傳承之機會。

### 三、檢察系統

檢察官可否將案件全部交由檢察事務官偵辦而從未開過庭就偵結？檢察官若濫權起訴時有何監督之機制？檢察官究為行政權抑或準司法權之運用，為何會置於法務部之下？檢察官之定位為何？公訴檢察官與偵查檢察官之設置是否更有效率？公訴檢察官之蒞庭是否確實了解案情而達到具體論告之效果？

### 四、媒體與人民

媒體報導如何平衡「偵查不公開」與「人民知的權利」？如何避免「未審先判」的「輿論審判」？如何於報導中傳遞正確的法治觀念？當涉及重要之政治人物審判時，人民如何理性看待司法案件？司法對於社會重大矚目案件如何有效的對外說明，以減少誤解或疑慮？

綜上，當改革檢討的重心皆在他人身上時，期待改革者將陷入等待別人改變的輪迴中，若各方當事人未有「有所不得，反求諸己」的態度，司法改革之成功，恐怕仍是一條漫長的道路！



許惠峰/  
文化大學法學院院長、龐波國際法律事務所首席資深顧問



# 不當黨產零挹注 2018年地方選舉氣象一新

今年11月24日舉辦的2018年地方公職人員選舉，堪稱是本年度台灣政治行事曆上最受矚目的活動之一。本次大選，意義非凡。除了因應新公投法施行後合併辦理的公投案、以及或有渺茫機會可能交付公投的修憲公投案外，今年選舉最大特徵，當係，中國國民黨再無龐大黨產挹注選戰，使得政黨競爭的公平性將大幅提昇。誠如桃園市長初選勝出的立委陳學聖於4月上旬受訪時坦率表示：「對於黨中央今年的挹注是『零』早已有心理準備，這也是國民黨歷史性第一次，在沒有黨產的情況下要打選戰」。這個改變，堪稱是台灣選舉史上一個嶄新的里程碑。

民主政治，就是政黨政治。讓所有的政黨都可以在相同的基礎上，進行「理念」而非「財力」的公平競爭，才是民主國家政黨競爭常軌。回顧台灣的民主路，一路走來艱辛坎坷。即便1987年黨禁解除，在人民團體法低密度規範下，造成台灣政黨在數量上百花齊放的榮景，可是若從財力觀之，如所週知，中國國民黨在威權統治期間，以執政之便所累積的各種龐大資產與黨營企業體，並無獲得妥適處理。於是乎，儘管黨禁解除了，設立政黨的自由重新還給了人民，但中國國民黨仍以「一黨獨富」之姿態參與1990年代以後的各種大小選戰，享受昔日龐大黨產庇蔭下所累積的財力競爭優勢。中國國民黨資深黨工詹碧霞於1999年出版《買票懺悔錄》一書，以懺悔心態道盡24年黨工生涯裡作票、買票、吃案不堪回首的過往。至於另一個經典案例，則是2000年的總統大選。

當時代表中國國民黨參選的連戰向中選會申報的競選經費僅3億1千餘萬元，但2016年3月間國民黨前投管會主委劉泰英證實，這場選舉連戰陣營居然花了120億元的鉅金投入選戰，讓人浩嘆。2007年6月間，律師陳長文曾語重心長地在《中國時報》投書寫到：…國民黨必須清楚體認，若非國民黨在歷史中曾擁有黨國一體的絕對優勢，國民黨就絕不會擁有今日上百億的黨產身價。換言之，黨國一體的絕對優勢為「因」，國民黨累積龐大黨產為「果」，國民黨要擺脫這來自於「因」的質疑非難，就要有勇氣對「果」放下割捨！如果國民黨對這個黨產之「果」仍眷眷不捨的話，又如何要社會輿論相信其已做好準備走出歷史，浴火重生？……。偉哉斯言矣，10年過後，再度吟味此語，依舊饒富啟發。簡單來說，斷開了不當黨產奧援，才是中國國民黨走出歷史，浴火重生的起點。只是遺憾的是，這個改革不是來自於中國國民黨心甘情願的主動推進，而是來自2016年7、8月隨著黨產條例施行與黨產會成立後，因黨產會陸續作出諸多行政處分而被動成就。

以黨產條例施行為分水嶺。前黨產時代，中國國民黨可以靠資源分配和組織動員打選戰。後黨產時代，中國國民黨則要跟其他政黨一樣，以黨費、政治獻金、選舉補助款作為財源基礎，用理念與政見跟對手進行公平競爭，一較高下。充滿活力與可能性、氣象一新的2018年地方大選，實在讓人萬分期待。



羅承宗 /  
南臺科技大學財經法律所副教授

# 國民法官將上路

## 重建司法威信

**自**解嚴以來將近30年，即便司法體制不斷改革，法令不停翻新，但根據司法院民調，依然高達七成民眾不信任司法判決，其中我國司法制度遭人詬病的部分，莫過於審判不夠公開透明、認定事實背離人民生活經驗。造成的結果就是大眾對職業法官有「恐龍法官」、「奶嘴法官」之譏。人民無法信賴司法制度，某種程度也影響政府在人民心中的威信。

去年7月，總統蔡英文主持「司改國是會議籌備委員會」第六次會議特別強調：「建立人民參與審判的制度無可迴避」。因此蔡英文政府上台後，司法院隨即推出，「國民參審」制度，要與前朝被譏笑「只讓你看，不讓你判；也讓你說，說了不算」的「觀審制」做出區隔。行政院院會在今年4月12日通過由司法院的「國民參與刑事審判法」草案。行政院長賴清德表示，藉由國民參與，有助涵養公民責任，也可提升司法審判透明度，增進人民對於司法的信賴。

攤開《國民參與刑事審判法》草案，規劃適用於刑事訴訟程序中；參與審判的國民法官，為年滿23歲具有高中以上學歷，且不具法學專業的普通民眾，參與重大刑事案件的審判程序，與職業法官一起做事實認定，並決定被告是否適用法律及量刑。這與「觀審制」由觀審員針對個案的事實認定、法律適用與量刑提供意見，有很大的不同。雖然觀審員在審判中能提供建議，但並無強制法官須採納，法官仍可決定是否採納其意見，因此對審判乃至於判決本身影響有限，且觀審員並無實質參與審判，比較像是旁觀者的角色。這與「人民參與審判」彌補職業法官不足的初衷不符。

至於為何不採用「陪審制」而是「參審制」？雖然「陪審制」在英美法系國家已有長久的歷史，也是一般民眾直接參與司法審判的方式，但衡諸我國社會風氣和媒體環境以及民眾對司法的認識，我國恐怕不大適合「陪審制」。考量「陪審制」是以法官主持審判程序，而民眾組成的陪審團，依據法官審理過程中對被告或證人的訊問、證據能力的認定，並以法官提供的法律見解認定案件事實，予以被告有罪或無罪的判定做出司法制裁，倘民眾欠缺高度民主素養與法治意識，又無法理性思考獨立於新聞報導之外，恐造成陪審員在判決前已作出對案件的預判，發生未審先判的問題。

因此司法院主張我國現階段較適合「參審制」。透過國民法官與職業法官共同認定事實，除可做出符合人民法感的判決結果外，職業法官亦可透過法律專業，適時提醒國民法官，避免發生如同「陪審制」未審先判的問題。「參審制」毋寧是目前司法改革漫漫長路上的最好方式，不管是從民主多元和重建司法威信的角度而言都是如此。

### 國民參與刑事審判制度 七大重點

<div style="margin-bottom: 10px;"> <b>能看也能判</b> 國民來當法官，重大刑案彰顯國民意識。</div> <div style="margin-bottom: 10px;"> <b>多元價值</b> 隨機抽選，廣納各界意見。</div> <div style="margin-bottom: 10px;"> <b>法庭白話</b> 審理看的清、聽得懂。</div>	<div style="margin-bottom: 10px;"> <b>完全參與</b> 和法官一起決定有罪無罪，有罪該判多重。</div> <div style="margin-bottom: 10px;"> <b>深度交流</b> 法官與國民充分討論，凝聚共識，雙重把關。</div> <div style="margin-bottom: 10px;"> <b>結果可公評</b> 判決附理由，大家一起來監督。</div> <div style="margin-bottom: 10px;"> <b>安心參加</b> 有公假、日旅費，個人身分絕對保密。</div>
---	--

■ 來源：司法院網站。



陳冠甫/  
台北大學法律所、新文化學生工作隊



# 司法公正透明

## 讓人民參與審判之路

日前行政院剛通過司法院函送之國民參與刑事審判法草案(下稱國民法官制)，之後將會銜送請至立法院審議，為臺灣國民參與審判制度再創一里程碑，期望能達到人民所信任的司法。

國民法官制的前身，觀審制在過去主要受到的質疑及批評即是觀審員只能表意不能表決，也就是說觀審員所做的評議結果並不會對職業法官產生拘束力，使得觀審制被批評是司法院找一般人民替法官的判決結果背書，並無實際作用。過去觀審制的設計理由包含了憲法八十條所揭示的法官法定原則，及司法院所做的調查結果：顯示一般人民對於審判工作感到極大壓力，不願承擔審判工作所背負的責任。這次司法院提出的國民法官制，以德國等大陸法系國家的參審制為基礎，並參考日本的裁判員制度設計而成。我認為該制度可讓法官法定原則的解釋擴大至國民法官從而與憲法八十條不生牴觸；另外，賦予國民法官認事及量刑的權力，可藉由增加人數以分散負擔審判的壓力，並要求職業法官給予適當之協助。

值得一提的是，前面所說的觀審制最後雖未再推行，但在之前所辦理的多次模擬法庭中卻是留下了極為珍貴的本土實證數據。在十二次的模擬法庭內容僅僅只有一次是職業法官與觀審員的評議結果是完全相反的，換句話說，其他十一次的模擬法庭觀審員的認事用法與職業法官的見解皆大同小異，破解了以往認為法官的見解係嚴重悖離人民法感情的說法。

以往司法體系對於外界的種種質疑所提出的抗辯是：人民對於整個司法審判程序的認知片面且不足，進而導致前揭的種種質疑，如同最近上市

的一部國產遊戲《螢幕判官》所描述的劇情，旁觀者透過片面的新聞媒體報導，即論斷了審判中被告及其他參與人。但我認為透過本次人民參與刑事審判法的國民法官制度設計讓國民法官不僅能表意更可以表決，全程參與認定罪責與量刑程序。讓人民參與審判，直接面對國家公權力行使與被告基本權保護之間的拉扯，對此確實做出自己的價值判斷，一同面對法律工作者前輩們所說的：「人生有多難，刑法57條(量刑)就有多難。」

綜上，可看出司法體系的確很努力與外界溝通互動，也不斷嘗試讓人民進入審判程序，導入民主的審判程序，讓審判程序更加透明，實現實質法治國的要求、保障人民基本權，進而藉由人民直接參與司法審判工作與具備高度法律專業工作者共同形塑出值得讓人民信任的司法制度並且尊重司法判決結果；本文抱持樂觀的態度認為本次的國民參與刑事審判法，將可為台灣的司法改革帶來正向的發展。



鍾一豪/  
文化大學法律系、新文化基金會實習生

# 從兩岸憲法各表 維持兩岸現狀



2011年一月，行政院前院長謝長廷倡議基於兩岸有兩部《憲法》的「憲法各表」，主張：「中華民國憲法治理台灣，中華人民共和國憲法治理大陸，兩岸對等，互不隸屬，但依憲法有特殊關係。」

此主張，在主權部分：因兩岸《憲法》主權重疊，採上海公報模式，各自表述、擱置爭議。過去對台灣主權，華府和北京的三個公報，係以「表達雙方不同觀點及同意有不同意（agree to disagree）」的上海公報模式處理，此為1972年以來大陸五代領導人以及美國九位總統所接受，是處理重要議題的穩健方法，上海公報之後，中美兩國關係開始發展。

關於治權部分：兩岸憲法分別治理台灣、大陸，兩岸對等、互不隸屬。也就是以兩岸《憲法》的條文規定，處理主權問題，以兩岸《憲法》的實際管轄，處理治權問題，在對等的基礎上開展兩岸政府關係，建立兩岸關係在制度穩定的基礎上，此將可處理國際空間等深水區問題。

此主張能否成為美中台最大公約數？台灣方面：《中華民國憲法》七次在台灣修憲，有深厚的台灣民主內涵，有最高民意支持；民進黨參與行憲、修憲、釋憲，有民進黨能支持的基礎。《憲法》增修條文規定由2300萬人

民修憲，維護台灣的未來由2300萬人民決定的空間和選擇。實務上只提《憲法》不提統獨，有利於減少爭議，增進台灣內部團結。

大陸方面：「憲法各表」是「兩岸從各自現行的《憲法》出發」，提出之後一年半，大陸提出「兩岸從各自現行的規定出發」，之後謝長廷兩次訪問大陸，均重申主張。大陸方面對「憲法各表」表示「我們也願意認真聽取和對待台灣各界人士就發展兩岸關係提出的理性、積極、建設性的意見和建議。」

美國方面：1950年代迄今，美國的東亞政策一直是霸權穩定論，以美國的實力維持東亞及兩岸的現狀架構，期間經過三次台海危機，美國軍事阻止共軍解放台灣、防止國軍反攻大陸。在1979年之前，美國法律承認中華民國政府是代表自由中國（指台灣）的唯一合法政府；之後美國改為法律承認中華人民共和國政府是代表中國（指大陸）的唯一合法政府，另事實承認中華民國政府代表台灣，60多年來，美國一直維持此現狀架構與政策。

從兩岸《憲法各表》出發，制度化地維持兩岸現狀架構，是美中台的最大公約數，當能維護和平穩定，也較能改善現狀內涵。



謝敏捷/

前中正大學政治系主任、新文化智庫區域和平組召集人

# 繫於危險平衡一線間的三人探戈



■ 中國領導人習近平(左)、美國總統川普(中)與總統蔡英文

**最**新一期英國「經濟學人」(Economist)以「台灣再度成為中美之間的衝突熱點」(Taiwan is again becoming a flashpoint between China and America)為題，描述了美、中、台之間的微妙關係，台灣在安全議題上的重要性再次浮上檯面。

自民進黨完全執政、川普上任以及習近平達到近代中國權力高峰，美、中、台戰略三角的歷史進入新的篇章。蔡英文總統上台後，中國立即斷絕所有與台灣的官方交流，且不斷壓縮台灣的外交空間，企圖逼迫台灣承認九二共識。

美國總統川普在選前嚴詞批評中國，就職前甚至與蔡總統通話惹惱中國。近期川普也以「美國利益優先」為名，開始對中國展開貿易戰，但具有交易性格的川普間接把台灣拉入了這場角力之中，不僅公開簽署「台灣旅行法」，也傳出要再AIT新大樓落成時，派遣特使來

台。在在舉措看似友台，但都在挑戰習近平對台灣的底線，讓美、中、台關係更需謹慎處理。

尤其習近平曾表示，台灣「問題」不能留給後代處理，顯示出處理台灣問題的野心。就是在這樣的一鬆一緊的外交關係變化中，美、中、台關係，台灣的外交關係逐漸從馬政府時代的親中親美，演變成聯美抗中的局勢。而美、中、台的危險平衡僅在一線之間，就像是三個人一起跳探戈一樣，跳得好會是出乎意外的美妙，跳不好輕則踩腳、重則跌倒受傷。

如何在這樣的危險關係中保全台灣的利益，是現今政府最大的課題。兩岸關係在該堅持的底線中盡力維持外。對美方面，除了要想辦法了解美國外交政策圈的想法，確實掌握美國對外談判的要點，才能有更有力的論述說服美國台灣議題的重要性。長期來說，台灣應更積極與美國執政團隊中或美國國會中友我人士保持密切關係，才能適時守護台灣利益，維護台灣自主性。



莊瑞雄/  
屏東縣立法委員

## 為台灣青年開創

## 「中國以外的選項」

近來，中國對台政策採「硬的更硬，軟的更軟」。所謂「硬」，是指中國對台灣的種種恫嚇與打壓；所謂「軟」，是指中國有系統、有組織地吸引台灣民心，特別是「一代一線」——年輕一代和基層一線；中國廣設台青創業基地、放寬台灣高中生以大學學測均標申請中國大學、以及對台31項政策等，皆是「軟」的明顯例子。

面對中國的種種磁吸、利誘，台灣社會出現了兩個平行時空。一方面，台灣媒體與意見領袖大肆吹捧中國大學排名超越台灣、中國電子支付的便利性，使得許多台灣青年認真考慮前往中國發展。另一方面，對中國持有戒心的台灣人，則強調在中國外資出逃、經濟發展趨緩、社會監控加劇、隱私權和言論自由付之闕如等的大環境下，西進乃是不智之舉。然而，這兩種聲音無法彼此有效溝通，形成「哈中」者越哈、「反中」者越反的兩個極端。

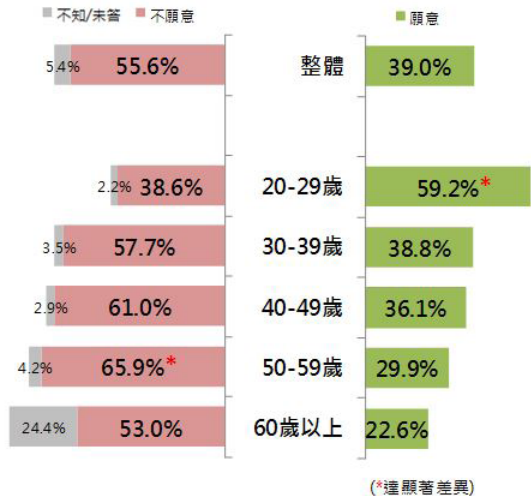
面對這樣的社會分歧，政府能做什麼呢？在兩岸交流密切的今日，單純的圍堵已經無法奏效；然而，毫無防衛地對中國開放，只會使台灣更無法自立。因此，政府與其在「哈中」與「反中」之間選邊站，不如跳脫兩岸關係的思考，深入了解中國何以對台灣年輕人具有吸引力。

其實，對於許多台生和台青而言，中國是跳板，不是目的地。美國、日本、歐洲，才是台生和台青最嚮往之地。然而，從台灣要直接打入這些國家，語言和文化是極大挑戰。相較之下，台灣與中國語言相通，而中國似乎又比台灣更「國際化」，因此，許多台灣年輕人盤算著藉由西進中國，前進歐美。

既然如此，台灣政府何不協助青年發掘機會、提昇競爭力，直接進軍歐美呢？相較於中國政府有組織地補助台灣青年進行交流、參訪，進而使他們對中國產生好感，台灣政府也可以有系統地與其他國家簽訂合作協議，進行類似交流；例如，政府、學校、或民間團體可以補助學生至日本、美國、歐洲，乃至新南向國家，藉由參加營隊、短期實習等方式，創造並強化「中國以外的選項」。

如果有機會，您願不願意去中國大陸發展，  
包括投資、工作、或是求學？

(在學/在職者答此題，N=724)



■ 遠見雜誌調查。來源：遠見官網。

至於許多國人憂心的台灣人才外流問題，在全球化下，台灣年輕人到世界闖蕩，早已是擋不住的趨勢。不過，全球化從來就不是一條單行道；以我自身在美國就學、工作，目前選擇回到台灣例子而言，台灣的年輕人走得出去，世界的年輕人也走得進台灣，而出去了的台灣年輕人隨時都會再回來。更何況，年輕人有了國際經驗，更可大幅提昇台灣的國際競爭力。

因此，我們該擔心的不是年輕人的出走，而是年輕人出走後的選項。當對台灣有敵意的中國成為越來越多台灣青年的出路時，台灣政府有責任積極地為年輕人開創「中國以外的選項」。



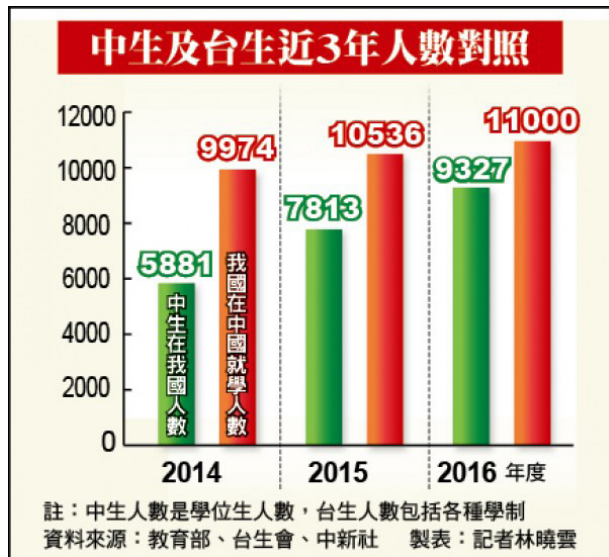
謝佩芬/  
哈佛大學法學碩士、公共政策碩士

# 留學中國風氣盛

## 臺灣如何應對？

近年來，臺灣學生赴中國讀大學比例日漸增高。教育部高教司副司長朱俊彰表示目前在中國就讀的臺灣學生約一萬人，且中國也積極吸引臺灣學生。其背後原因不單只有中國對臺灣學生入學門檻的下修、中國大學對臺灣學生的名額增加，有更大一部分來自於臺灣各大社群媒體的宣傳，成為近年來廣泛被討論的升學話題。但目前臺灣學校的輔導老師及升學專家，多半對中國升學狀態及中國教育生態並不瞭解，且所獲得相關中國升學教育資料並不完整。

網路上充斥各式「中國留學」的分析、討論及分享，有建議積極爭取，也有極力反對的意見。這當中，也充滿著許多內容農場及假新聞，內容不實將導致學生錯誤的選擇，而這樣的新聞，很有可能影響臺灣學生一輩子的生涯發展。目前多數學生資訊來源又僅能依靠網路上的分享及分析。但這些資訊來源背後，極有可能是來自於意識形態的操控，根源於台灣與中國錯縱複雜的政治關係。在討論中國留學問題時不少人會以原本



既有的意識形態去認識跟瞭解，最後成為親中及反中的論辯，而非討論本質上的校園環境、學習環境，最後反而成為意識形態的攻防戰。

當然，我們難以用單一文章，來評斷學生是否該進入中國讀書。但我認為：赴中讀書，是中國國家政策吸引全球化人才的方式之一，吸引臺灣學生就讀。台灣政府應積極重視台灣人才外流的問題，但不需要消極處理中國留學問題。政府可以做為一個資訊整合的角色，提供清楚的中國升學體制，與瞭解中國生活、學習之狀況，做一個較為客觀的參考，讓台灣學生正確了解去中國讀大學的資訊。

透過上述方式，脫離既有反中、親中的意識形態方式，也夠讓台灣學生赴中國求學時，落差感不會太大，並且更清楚自己是否適合中國的升學體制及學習環境。這樣，也符合臺灣目前的升學價值：「適性揚才」、「多元發展」，讓學生有更多資訊及方向能夠思考與選擇，不單只是追求世界大學排名的光環，而是真正選擇，你認為最好的學習環境。



李坤融/  
國立臺灣師範大學公民教育與活動領導學系、新文化學生工作隊

# 全面啟動 翻轉台灣外交

## 元首外交 勇於突破、面對挑戰

回首蔡英文總統於2016年致電予甫當選美國總統的川普，一通電話打破台美37年外交慣例，形成珍貴的歷史性時刻。這樣的突破需要勇氣、更需要承擔後續中國強力打壓的準備。隔年，台灣遭建交邦誼長達107年的邦交國巴拿馬無預警斷交，對我國外交衝擊性極大。近期又頻頻出現我另一邦交國梵諦岡可能與中國簽署主教任命協議新聞，顯見中國步步進逼欲使台灣官方沒有國際生存的空間。因此，如何堅定勇於面對外交挑戰，政府團隊與全民上下齊心共同面對更顯重要！

## 加入國際組織 加大準備力道

以台灣欲加入世界衛生組織(WHA)為例，2017年台灣未拿到WHA邀請函，但衛福部長陳時中在場外與友邦、友好國家、國際組織等進行雙邊會談，透過這樣的方式實質參與國際事務，並且增加台灣在國際上的能見度。儘管今年情況依舊不樂觀，恐怕仍無法獲得邀請函，但衛福部長陳時中表示今年準備參與力道將加大，謹記「台灣不能退卻，要和世界各地交朋友。」

## 雙邊互動關係 打造善的循環

「希望他國能幫助我國的同時，我國亦要替對方著想」，駐日大使謝長廷正是深知此道理，勤於走訪日本各地，了解日本地方觀光需求，力促台日地方結交姊妹市，從友誼面、社會面持續推動互利共榮的台日交流，目標未來能與日方建立制度化官方往來機制。2017年6月駐美大使高碩泰在美國華盛頓特區透過由台灣人公共事務會(FAPA)所舉辦的「台灣年輕世代領袖政治培訓營」中勉勵青年並鼓勵民間組織持續運用民間力量推進國際事務，大家分工合作一同為台灣外交努力。「我們不用悲觀，繼續做該可做能做的事，為台灣外交來努力。」如今，駐泰、駐德等諸位大使紛紛以各自方式動起來，玩轉台灣外交新局面。

## 欣見當今政府努力啟動外交改革

近期外交部部長吳釗燮，積極推動外交工作新目標，其中為配合「新南向政策」，規劃擴大相關館處駐外同仁全面學習當地語言，除了強化公務接洽能力外，更是考驗駐外同仁能否接地氣，深入當地基層了解當地所需。此外，部長另與年輕外交官固定開便當會力求突破傳統外交思維侷限，激發同仁創意與從事外交任務的衝勁與使命感，莫忘以「台灣優先」為價值，爭取台灣外交空間。

以2017年行政院政務委員唐鳳突破中國封鎖，透過遠距視訊在聯合國「網路治理論壇」(IGF)會議「露臉」，分享台灣網路科技運用經濟為例。台灣外交經營不僅限於外交部，我們需要更多官員、各民間組織、人民等運用各場合、利用不同的形式為台灣塑造更多的可能性，製造在世界舞台展露的機會。

台灣需要多方、各層面的努力，透過「台灣價值」的實踐、台灣文化的推廣、針對各國擬定不同的外交策略，以獲得其他國家認同。政府也應持續提升國人對國家的榮譽感與自信心，從邦交國、區域、雙邊關係再到民間，廣結善緣深耕台灣與各國關係。台灣人民也要彼此相互肯定，勇於表達想法，對世界展露自信。台灣需要被世界看見，讓世界肯定台灣！



呂宜靜/  
新文化基金會政策副研究員



## 健康 清潔 毛孩子

陳慈慧/台北市議員(士林、北投)

「好運汪汪來」是今年狗年拜年時最常聽到的問候語，許多人家中都有一個或者一個以上的毛小孩陪伴，慈慧家裡也有一個叫茶茶的黑柴妹妹。常言道「狗是人類最好的朋友」，其實無論家中的是汪星人、喵星人又或是某某星人，在繁忙的現代社會中他們往往是為了家庭付出最多時間的重要成員，也早就成為我們不可或缺的家人。但是，如此重要的家人，大家可曾注意過他們所使用的清潔用品或洗劑呢？

人類所使用的清潔用品、洗劑等都是經過相關主管機關的檢驗及把關，然而毛小孩的清潔用品卻不是如此。以台北市為例，毛小孩們的食品與藥劑需要經過台北市政府動保處的檢驗及管理。但是，在沒有牽涉到藥用與醫療的情況下，無論是清潔劑的成分是否有害、對環境有無汙染與商品標籤登記是否不實等問題，毛孩子們的清潔用品是從中央的環保署、動植物防疫檢疫局及經濟部標準檢驗局到地方的環保局、動保處及商業處，從中央到地方完全找不到權管機關無法可管。汪星人也好喵星人也罷，毛小孩們的皮膚酸鹼

值特性畢竟與我們是不一樣的，因此在清潔用品的規範上勢必也應有一套不同的標準。但現階段不要說為他們量身訂製一套合適的規範，而是根本連權責單位、主管機關都遍尋不著。此外，曾有新聞報導抓到製作黑心寵物清潔劑的地下工廠，這些黑心工廠所生產的寵物清潔劑若含有害物質，影響的也不僅僅是毛小孩而已，在清洗的過程中、洗完之後都有可能透過呼吸及接觸再度移轉到人體，甚至進一步遺留在環境中造成難以想像的危害。

慈慧注意到這個問題的嚴重性，於是一直積極地與幾位黨內的前輩、同志們研究推動中央立法保障，另一方面也以質詢等手段不斷督促台北市政府應先行以英、美等先進國家對於非藥用寵物清潔劑相關研究與案例先做出「台北市寵物美容及清潔用品成份注意指南」。日前，台北市政府動保處印製了「寵物洗毛精指南」我們甚感欣慰，中央的立法保障我們也會繼續努力鼓吹，有朝一日讓我們的毛孩子家人也能享有量身打造的健康清潔維護用品！

# 政問心盡 社會服務

顏聖冠/台北市議員(中正、萬華)

**擔**任民代意味著必須一肩扛起人民的期待，在每次的質詢、會勘、協調會中盡力地為這個地方帶來正向的改變，為這裡的居民謀求幸福的權利。聖冠在中正萬華區當議員已逾二十年，從和大理街的居民一同抗議反對設立療養院改爭取為公園、提案爭取萬大線、汰換台北市的鉛管、改造北門等，一直到環南市場和第一果菜市場的改建即將成真，我真的自認已經盡力，可以昂首挺胸地面對在地鄉親父老。



其實這次初選對聖冠是很大的考驗，畢竟青年才俊輩出，有太多優秀的後輩們都希望能夠站出來為人民喉舌。我要感謝這些參選者督促、鞭策並激勵著彼此成為更傑出的政治工作者，聖冠也從中獲得寶貴的經驗，這些都化為成長的養分，讓我可以進步、為中正萬華區的居民做得更多。我更要感謝願意支持聖冠、信任聖冠、給聖冠為這塊土地繼續努力機會的朋友們，雖然我平常很低調，但在關鍵時刻還好有你們站出來力挺聖冠，支持著我得以順利通過初選。

聖冠並不是什麼富二代，沒有什麼資源，只是從小在父親的耳濡目染下，希望可以如同父親一般站出來服務社會、改變社會。很幸運在這條政治路上，有前輩的提攜、朋友的相挺，還有在地居民們看見聖冠的努力而願意交付這重責大任。聖冠從政以來總是盡力而為，能夠為自己生長的土地盡一份心力，是我的榮幸、也是我的使命，聖冠會繼續用心問政，不辜負所有人的殷殷期待。

連任五屆議員代表的是在地居民對聖冠的期許，我很謝謝大家的看重。地方建設永遠沒有停歇的一天，聖冠也不會有一刻鬆懈，永遠會記得自己想服務人群的初衷，務必要把這片養我育我的土地耕耘茁壯，使得鄰里百姓們可以安居樂業、永續發展。也請大家能繼續支持有想法、肯做事的聖冠，讓我們一起將台北變得更美好。我是中正萬華區的女兒，我將會持續打拼監督市政，努力不懈！



■ 台北市議員顏聖冠(中)與新文化教室學員聚會。



# 老鼠娶親在八里 豐富淡水人文藝術



鄭宇恩/新北市議員(淡水、八里、金山、石門)

自宇恩擔任新北市議員以來，每年都會在選區(淡水、八里、三芝、石門)舉辦親子劇場，希望讓地方的小朋友和家長們，想參與藝文活動不必總是遠赴台北市區。今年，宇恩和身聲劇場合作，第一場選在世界地球日，在八里區的大崁國小舉辦，劇團結合回收創意改造的樂器與道具，與熱鬧的歌唱及音樂演奏，重新詮釋台灣民間寓言故事「老鼠娶親」。

活動當天，現場來了400多位的大朋友小朋友，雖然會場的位置已經坐滿，部分觀眾只能坐在塑膠板凳或是走道的階梯，卻仍不減熱情，不時隨著音樂節奏律動、專注投入在精彩的故事情節中，時而被演員逗趣的肢體動作和對白逗得哈哈大笑。這是地方對藝文表演活動的支持，也是地方對藝文表演的需求。

「淡水需要文化，而不是更加商業。」因為新北市藝文表演場地少，許多小團體只能四處流浪，借用圖書館、活動中心，卻始終缺乏專門的表演藝術場地。宇恩希望能透過爭取表演空間，提供表演團體發揮空間，也為地方注入藝術能量。宇恩在去年成功爭取到淡水藝術工坊3樓成為新北市首個在地藝術家的小劇場，透過小劇場來培植在地藝術，讓淡水的人文藝術更加多元。

接下來，宇恩和各區區公所合作舉辦的親子劇場，分別在5/25(五)晚上7點在淡水國小戶外圓型舞台、6/23(六)下午2點半在三芝區公所、6/26(二)下午1點半在石門區公所，希望能給更多小朋友帶來兼具學習與歡笑的藝術饗宴，同時培植在地的文化軟實力。



■ 新北市議員鄭宇恩(中)與小朋友合影。





高山茶  
和綠茶  
茶業  
批發零售 訂購專線：0261-066005

# 活動報導

## 關於助選那件事

■ 新文化學生工作隊在街頭拿著面紙準備發放。

# 被拒絕的高度

新文化學生工作隊/陳奕勝

「不要，走開！」或者是擺臭臉，在與議員一同掃街拜票時難免會遇到這樣的民眾，平常的我們難以想像這樣的情況，但在政治活動之中難免會有意識型態與你相左的人會對你出言相向，而令我映像深刻的是議員的應對，讓想從事政治工作的我學到不少，也讓我回想起過往被拒絕的經驗。

在大二大三的期間我有做民調的經驗，在民調訪問的時候難免會遇到受訪者拒訪的情形，尤其是我們做關於政治相關的民意調查時，被拒訪的機率我想大概與強迫推銷一樣高吧。而在這次助選的經驗中看到了議員也會被拒絕，就像我被拒訪的情形一樣，也讓我想起過往被拒訪時的情況。當時的我被拒於門外的我往往會很氣餒，甚至心裡會很氣憤，心裡想「我為台灣的民主在努力，才賺一點訪問費，憑什麼拒絕我！」，當時的我對於拒訪是很義憤填膺的。

看到議員也會被拒絕，因此我就很好奇當下議員被拒絕的心境，與議員的聊天中談論到個狀況時，議員的回答讓我很驚訝，他說「拒絕你的人可能對你

已經有既定的印象，認為你是對他不利的人，面對這樣的人只要表現出態度誠懇就好，也不必強硬要他來支持你。」，原來議員被拒絕與我被拒絕心裡想完全不一樣，我是憤憤不平的，而議員是謝謝拒絕的人，關鍵在於被拒絕時你的態度。

議員在掃街拜票時最重要的目的在於汲取大家的支持，但總是有不支持你的民眾。當被拒絕時，我看到的是阮昭雄議員退一步並鞠躬、顏聖冠議員以微笑說謝謝，這讓我學到當被拒絕時的應對，只要表現出誠懇的態度，這就顯現出你的高度了。



■ 台北市議員阮昭雄(中)與新文化同學合影。

4/22 機蛋大遊行

自己的黨  
自己救  
首都可愛  
自己推!

找回台灣價值

發起人：  
中山區服務部主任 傅漢英  
萬華區服務部主任 林國昌  
中正區服務部主任 謝鳳瑛  
大安區服務部主任 陳志瑛  
士林區服務部主任 紀榮清  
文山區服務部主任 張丁和  
大同區服務部主任 江德慶





■ 新文化的同學們在物資站協助發放水與文宣品。

「守護台灣價值，建設國家首都」，  
台北要從「Chinese Taipei」奮力邁向「Taiwan Taipei」



■ 立法委員姚文智(左二)、前副總統呂秀蓮(中)及立法委員吳思瑤(右二)共同參加遊行。



## 422機蛋大遊行隨筆

新文化學生工作隊/陳冠甫

4月22日民進黨立委姚文智為參選台北市長選舉主辦「422機蛋大遊行」包括多名同黨議員和前副總統呂秀蓮都出席力挺，一起「守護台灣價值、捍衛國家首都」。筆者有幸能夠以特別的角度，搭乘媒體車一同參加。

活動開始前後，有非常多流言蜚語詆毀遊行活動，或是酸言酸語參加人數不足的問題。躲在冷氣房裡藏在電腦後面批評指教是件容易的事，但當遊行這天已經超過34度的高溫，堪稱是今年到目前為止台北觀測站測得溫度最高的一日，還有從四面八方蜂擁而來參加活動的人潮，我看到的是大家不畏烈日前來表達訴求，要一同守護「台灣價值」的決心。這些才是真正的義勇軍，他們的臉被太陽曬得滿臉通紅，卻絲毫不會卻步；在難得的休息日，頂著豔陽出來遊行，為了台灣站出來，真實體驗艷陽的熱力，這應該是電腦前的網路義勇軍，很難體會的生命經驗。

站在媒體車上的台階，從高處俯瞰整隊中的人群，我看到的是一群堅持想要改變台北、打造台北成為真正榮耀國家首都的人們。正面平視過去，人群綿延到後方，民權公園旁的道路擠滿了參與遊行活動的支持者們，整裝待發。出發後，沿路都有參與的民眾，甚至也有支持者在大樓裡打開窗戶探出頭來手比讚、揮動旗幟或綠色衣服以表支持。沿路民眾跟隨著指揮車的口號，和平理性地表達訴求。還

有一位伯伯推著輪椅半走半推的前進，他告訴身旁的人，台灣人一定要站出來！為自己的首都吶喊！

當遊行來到了巨大無比、違法擴建到幾乎阻擋天際線的大巨蛋工地時，又到了另一波高潮。民眾對於柯文哲市長的無能和反覆感到無奈與憤怒，紛紛吶喊著換「柯P」換「市長」。經過忠孝東路口時，前副總統呂秀蓮女士也現身響應參加活動，以同樣身為是台北市長參選人的身分，一同響應遊行，表達捍衛台灣價值的立場。進入到國父紀念館旁的林蔭大道，微風徐徐而來，吹散了剛才被西曬的熱氣，像是為了遊行的群眾，做的最好迎接。水池旁的主舞台，可以直接看到後方突兀的大巨蛋，以往開闊的藍天有一半就這樣被鋼鐵巨獸佔領，令人不勝唏噓。活動開始，知名媒體人、市議員們、本土樂團輪番上台，整個氣氛輕鬆愉快，像是一場露天的音樂會。連離職時被柯文哲汙衊「無利可圖」的前台北市秘書長世大運執行長蘇麗瓊也悄悄現身在群眾中，雖然沒有公開講話，但是已經以行動表達台北市要換市長的立場。

最後，當天的主角姚文智委員上台，從踏入政治的啟蒙小故事開始一直到高雄的建設經驗，再描述自己對台北市的願景規劃，並且重申「國家首都」、「台灣價值」。期待姚文智委員可以成功以台北市長的身分，帶領台北市市民創造身為首都市民的榮耀、對外彰顯國家首都的地位，並再次找回台灣最驕傲的民主價值。Taiwan Taipei! 國家首都!



# 特別企劃——

你所不知道的政治人物

你對政治人物的想像是什麼？  
每天都在忙些什麼事情？

近期新文化工作隊因拍攝「政治人物的一天」影片而拜訪許多政治人物，現在就讓我們搶先看看趙天麟、管碧玲委員的拍攝花絮吧！



■趙天麟委員(左一)出席「立委席次一席不減」記者會。

## 政治與馬拉松

「政治工作有如跑馬拉松，帶著熱情與理想堅持到底。」

趙天麟委員的一天從九點的記者會開始，不管是受訪還是與其他委員開記者會，都不忘對著鏡頭微笑。這天的記者會，他訴說著立委席次縮減的不公平，眼裡似乎透出了捍衛人民聲音的火光，身為立委不會妥協，也不能妥協。在沒有院會及委員會的時候，委員也不會清閒下來，經過早上的記者會後利用與下個行程間的空檔來運動，繞著中正紀念堂跑了兩圈才回來，這期間還有選民特地到辦公室來尋求幫助。吃完中飯後準備上節目，下午還要趕回高雄服務。

以某些人的觀點看來，或許立委就是在質詢、寫法案、喬事情的「亂源」，卻忽略他們往往不如在電視上那樣老是發生肢體衝突，就如同在念大學時，某些老師說的「那些打架的都是好朋友，在演戲而已」。不可否認

新文化學生工作隊/潘袁詩羽

的，選民希望常常看見自己選出來的民代出現在他們眼前，但要是只顧著媒體曝光度、花大部分時間在地方服務，就會背棄作為民意代表最重要的工作一問政，這恐怕也是台灣不管是地方議會還是國會都存在的問題。

這種既矛盾又清楚的邏輯，間接造就了年輕世代對於政治的不信任。但是看著天麟委員的背影，那或許不僅是政治人物，更是一位堅持不懈的跑者，將這份工作用理想與熱情撐起。





# 管媽的一天

新文化學生工作隊/張文瑋

**立**法委員，在你心目中的想像是什麼？也許它代表著許多的標籤——階級、特權、聲望以及遙不可及。這份職務在民主社會中扮演相當重要的角色，是民主價值的彰顯，也是捍衛民主法治精神的角色，成熟的民主社會，立法委員可以是推進社會前進的巨大齒輪，也可以是阻止社會前進的生鏽齒輪。在一來一往的拉扯中，形成了所謂的多黨政治，鎂光燈下的立法委員，被賦予代表民意聲音的期望下，有著許多令人好奇的面貌，揭開立法委員的一天，就從簡單的日常說起。

「立法委員的一天，是這個民主國家中的一環」

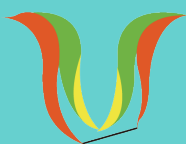
仔細閱覽待會要質詢的資料，這是管碧玲委員早上九點的日常。緊接著接待重要嘉賓，與助理討論重大社會議題，確認質詢稿內容，再到

上主席台質詢各部會官員。也許你跟我一樣好奇，除此之外——究竟還有些什麼？管委員特別與我們分享，她的有趣經驗，在一次的選民服務中，處理過請求她寫夫妻感情不睦的證明。政治人物扮演這個國家社會重要的協調者，從巨觀協調國家各方的利益，到微觀協調民眾的利益，如何為國家為民服務，是這個職務的迷人之處。接近中午，管委員從立法院質詢台上走了下來，準備接見民間團體，接著討論哪幾項重大法案的公聽會，議案審議、人事同意權之行使、覆議案之處理等等。從立法委員的一天，讓我看到國家的縮影，將持續創造著臺灣不同的可能。



管碧玲委員(前右)出席內政委員會質詢。

# 新文化



# 第27屆 研習營

# 青年



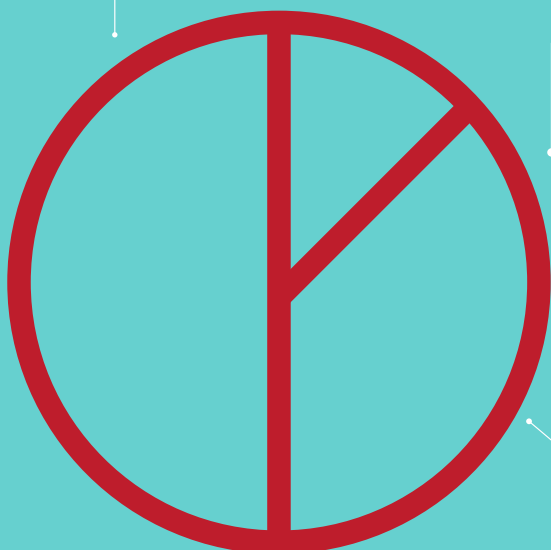
造勢活動



府院探訪



新媒体操作  
新聞輿情



選賢選能 選我最能



政策研擬

## 7.10 日 - 13 日 in 甲山林湯旅

(台北市中山區興安街62號)

講師陣容：

謝長廷 葉菊蘭 林智堅 林佳龍 鄭文燦  
管碧玲 趙天麟 姚文智 蘇治芬 陳歐珀 莊瑞雄 江永昌

講師陸續邀請中...

### 報名方式：網路報名或電話報名02-25500888

活動對象：國內外大專院校在學生(含研究所)

活動費用：報名費新台幣貳仟元(全程參加退還保證金壹仟元)

訓練與工作機會：研習營結束後，同學可參加本基金會後續舉辦之訓練課程，利於畢業後參與公共事務相關工作。

報名掃它~



主辦單位：新文化基金會

f 新文化學生工作隊



新文化基金會官網



新文化基金會LINE

# 新文化

NO.009



## 新文化 第九期(May,2018)

創辦人 謝長廷

發行人/董事長 林耀文

總編輯 傅星福

副總編輯 黃品慈

封面/美術設計 潘袁詩羽

文稿/編輯群 蔡賀凱 潘袁詩羽

呂宜靜 張鈞惟

### 歡迎小額捐款

戶名 財團法人新文化基金會

銀行別 台北富邦城中分行

銀行代號 012 帳號 500-102-732-670

會址 10354台北市民生西路119號

電話 (02)2550-0888

傳真 (02)2550-1999

出刊日期 2018.05.01

